

# ELEMENTI DELL'ATTO AMMINISTRATIVO

**SOGGETTO AGENTE**

**FORMA**

**OGGETTO**

**VOLONTA'**

**CONTENUTO**

**FINE TIPICO**

## **ELEMENTI ESSENZIALI**

**Soggetto**  
**Oggetto**  
**Contenuto**  
**Forma**  
**Volontà**  
**Fine tipico**  
**Destinatario**

## **ELEMENTI ACCIDENTALI**

**Termine**  
**Condizioni**  
**Onere**  
**Riserve**

### **Virga:**

**Costituisce un elemento  
essenziale**

### **Sandulli**

**Rientra nell'oggetto  
dell'atto**

È la res su cui  
l'atto incide:

- Un comportamento
- Un fatto
- Un bene

**L'OGGETTO**

**E' IL TERMINE PASSIVO NEI  
CONFRONTI  
DEL QUALE L'ATTO OPERA  
LE SUE MODIFICAZIONI  
E' CIO' SU CUI INCIDE  
L'ATTO**

DEVE ESSERE  
POSSIBILE  
LECITO  
DETERMINATO/  
DETERMINABILE

DEVE ESSERE  
POSSIBILE  
LECITO  
DETERMINATO/  
DETERMINABILE

## IL CONTENUTO

E' LA PARTE PRECETTIVA  
DELL'ATTO, VALE A DIRE CIO'  
CHE DISPONE

Contenuto necessario

Contenuto facoltativo

ESEMPIO:  
Dispone  
Autorizza  
Attesta  
Approva....

**FORMA**

**E' LA VESTE CON CUI  
SI MANIFESTA L'ATTO  
ALL'ESTERNO**

**Può essere:  
ESPRESSA O  
TACITA**

# Struttura formale dell'atto amministrativo



# Struttura formale dell'atto amministrativo

**PREAMBOLO**

**Errore o mancanza:  
illegittimità**

**COMPETENZE,  
FATTI DI  
LEGITTIMAZIONE,  
PRESUPPOSTI,  
ATTI DEL  
PROCEDIMENTO...**

# Struttura formale dell'atto amministrativo

Errore o mancanza:  
illegittimità

**MOTIVAZIONE:**

- parte descrittiva
- parte valutativa

**PERCHE' E' COSI'  
IMPORTANTE....?**

**Legge 241/90 art. 3**

# Struttura formale dell'atto amministrativo

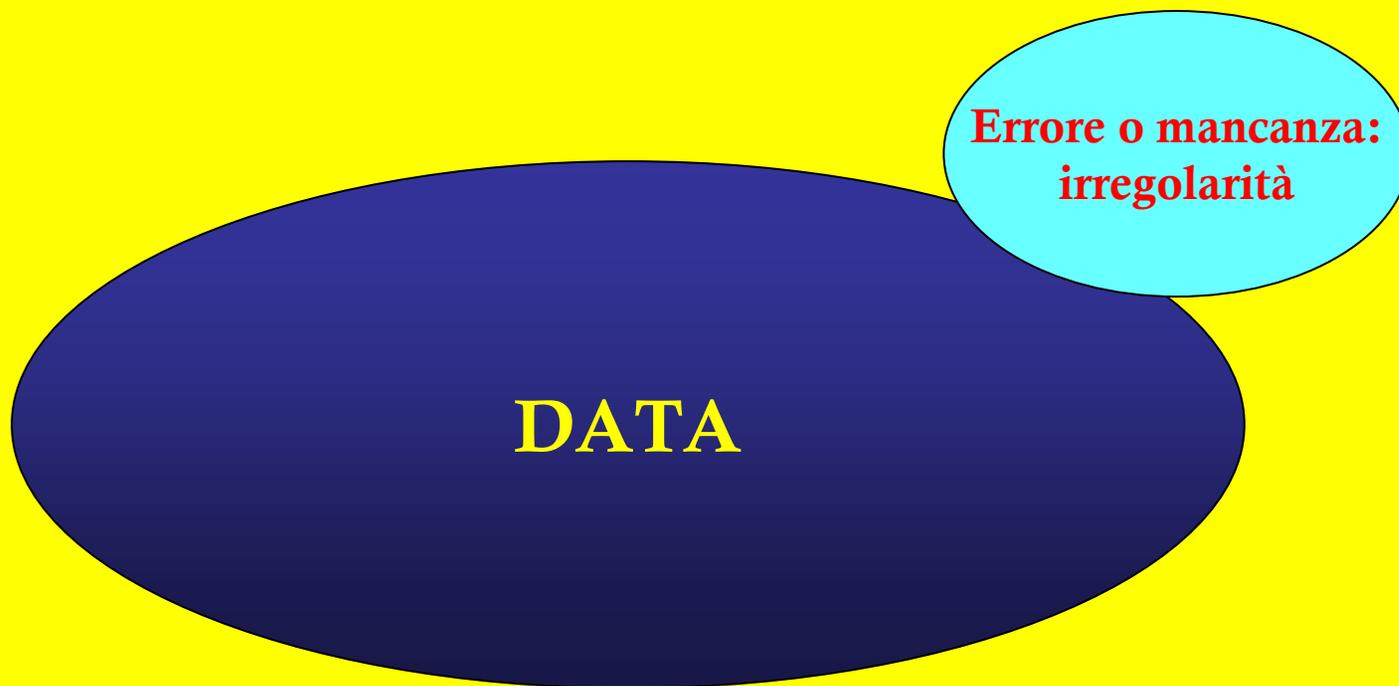
**DISPOSITIVO**

**RAPPRESENTA LA  
PARTE  
PRECETTIVA  
DELL'ATTO**

# Struttura formale dell'atto amministrativo



# Struttura formale dell'atto amministrativo

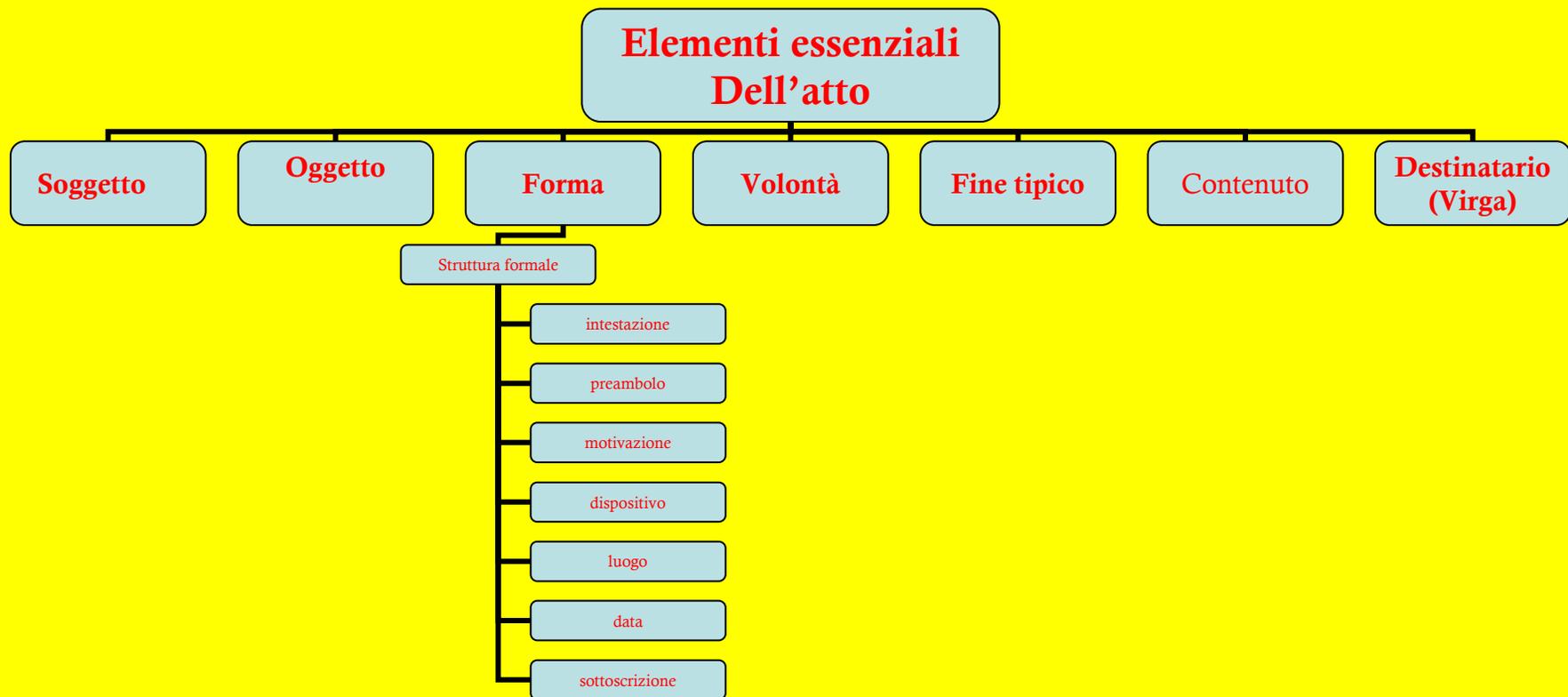


# Struttura formale dell'atto amministrativo

**SOTTOSCRIZIONE**

**COSA  
ACCADE  
SE MANCA?**

# Schema riassuntivo



**PRINCIPI  
DELL'ATTIVITA'  
AMMINISTRATIVA**

**LEGALITA'  
ART. 97 cost.**

**IMPARZIALITA'  
Artt. 97, 3 cost.**

**BUONA  
AMMINISTRAZIONE  
ART. 97 cost.**

**RAGIONEVOLEZZA:**

**Economicità  
Rapidità  
Efficacia  
Efficienza  
Contemperamento in t.  
Minor danno per destinatari**

**Eguaglianza  
Imparzialità  
Buon andamento**

**Rappresentano  
la tipica  
contrapposizione**

# MERITO

**OPPORTUNITA' DELL'ATTO AMMINISTRATIVO  
A SODDISFARE L'INTERESSE PUBBLICO  
SECONDO REGOLE NON GIURIDICHE  
DI BUONA AMMINISTRAZIONE**

**E' la sfera libera  
dell'azione  
amministrativa:  
no sindacato  
giurisdizionale**

# LEGITTIMITA'

**Rispetto delle regole giuridiche**

**Ha differenti aspetti,  
È sindacabile in sede  
giurisdizionale**

## **ATTI AMMINISTRATIVI**

**(NON ESISTE UNA PREVISIONE POSITIVA  
I CONCETTI SONO STATI ELABORATI DA  
DOTTRINA E GIURISPRUDENZA)**

## **PROVVEDIMENTI**

**Costituiscono manifestazioni di volontà  
aventi rilevanza esterna, provenienti da una P.A.  
nell'esercizio di una attività amministrativa,  
indirizzate a soggetti determinati/det.bili ed  
in grado di apportare una modificazione  
unilaterale  
nella sfera giuridica degli stessi**

# Caratteri dei provvedimenti

**Autoritarità/imperatività:**  
imposizione unilaterale  
modificazioni  
sfera giuridica del destinatario

**Esecutorietà:**  
Immediata e diretta esecuzione  
dell'atto  
Indipendentemente dalla  
Volontà del destinatario

**Tipicità:** sono solo quelli previsti  
dall'ordinamento  
**Nominatività:** a ciascun interesse  
è preordinato un tipo di atto

# Tipi di provvedimenti

**AUTORIZZAZIONI**

**CONCESSIONI**

**ORDINI**

**ATTI ABLATIVI REALI**

## FIGURE ANALOGHE

1. ABILITAZIONE
2. APPROVAZIONE
3. NULLA – OSTA
4. LICENZE
5. REGISTRAZIONE
6. DISPENSA

## TIPI DI AUTORIZZAZIONI

1. ESPRESSE/TACITE
2. MODALI /NON MODALI
3. PERSONALI/REALI
4. DISCREZIONALI/VINCOLATE

# La legge 241/90

- I tradizionali modelli di autorizzazione, basati sull'emanazione di provvedimenti espressi, sono stati sostituiti da nuovi modelli procedurali:
- **Denuncia in luogo di autorizzazione: art.19**
- **Silenzio-assenso: art.20**

# **D.I.A.**

## **art. 19 legge 241/90**

Mirava a semplificare il complesso regime delle autorizzazioni amministrative concernenti le attività economiche private.

Inizialmente solo per le attività indicate in apposita sede regolamentare, con la L.537/93 è stato generalizzato l'uso della DIA e l'iniziativa economica privata risulta suscettibile di incondizionata ed immediata applicazione.

**Da eccezione la DIA è diventata la regola.**

**REGOLA: immediata legittimazione del privato ad intraprendere l'attività.**

# **silenzio assenso**

## **art. 20 legge 241/90**

**Concerne ipotesi nelle quali la richiesta di un dato provvedimento autorizzatorio si considera accolta qualora entro un dato termine la P.A. non comunichi all'interessato il provvedimento di diniego**

**(possibilità di autotutela con atto di annullamento del silenzio illegittimamente formatosi)**

# PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO

## SANDULLI: INESISTENZA dell'atto (tesi pubblicistica)

- inesistenza del soggetto
- incompetenza assoluta per territorio
- incompetenza assoluta per materia
- Inesistenza dell'oggetto
- Mancanza di forma essenziale
- Inesistenza del contenuto
- Mancanza di finalità

# PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO

VIRGA: NULLITA' dell'atto  
(tesi NEGOZIALE)

**Ravvisa la nullità quando manca un c.d.  
elemento essenziale dell'atto**

- DIFETTO DI QUALITA' DI ORGANO PUBBLICO DEL SOGGETTO
- INCOMPETENZA ASSOLUTA DELL'ORGANO
- VOLONTA' VIZIATA DA VIOLENZA FISICA
- OGGETTI IMPOSSIBILE, ILLECITO, INDETERMINATO
- MANCANZA DI FORMA ESSENZIALE
- MANCANZA DEL DESTINATARIO

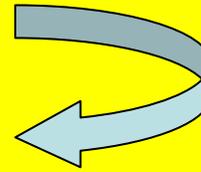
**Elementi  
Essenziali**  
(Virga)

- Soggetto
- Oggetto
- Volontà
- Forma
- Destinatario

# PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO

## LA NULLITA' DELL'ATTO

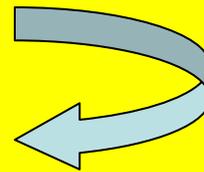
creazione dottrinarina



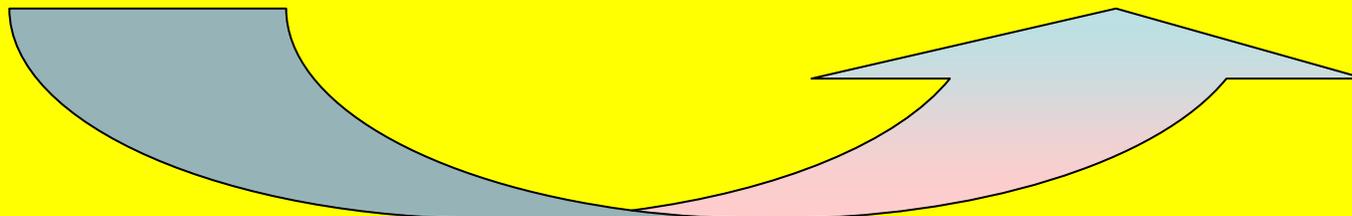
## ANNULLABILITA'

previsione ex lege

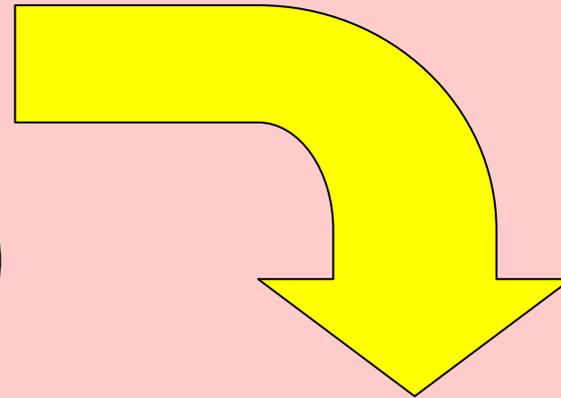
(art. 26 del R.D. 1054/24)



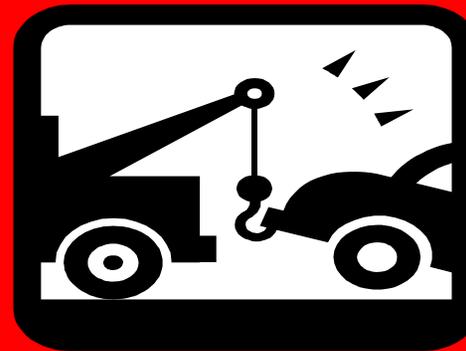
L'ATTO AMMINISTRATIVO  
CHE PRESENTA DEI VIZI  
DI LEGITTIMITA'  
SU ELEMENTI  
ESSENZIALI  
E' ILLEGITTIMO E  
COME TALE  
ANNULLABILE



**AUTORIZZAZIONE**



**ESERCIZIO**  
**DEL DIRITTO**



**RIMOZIONE DEL LIMITE**

# **ILLEGITTIMITA'** **dell'atto amministrativo**

**INCOMPETENZA  
RELATIVA**

**VIOLAZIONE DI LEGGE**

**ECESSO DI POTERE**

**INCOMPETENZA  
RELATIVA**

**E' un vizio di legittimità che  
comporta annullabilità.**

**L'incompetenza assoluta porta invece alla  
nullità o all'inesistenza  
(a seconda della tesi)**

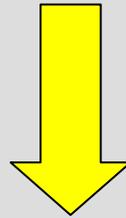
## **ECCESSO DI POTERE**

**E' la figura più discussa dei vizi di legittimità,  
per aversi e.d.p. occorrono 3 requisiti:**

- un potere discrezionale della P.A.
- uno sviamento di tale potere
- la prova dello sviamento

**L'incompetenza assoluta porta invece alla  
nullità o all'inesistenza  
(a seconda della tesi)**

## **Eccesso di potere**



**Si ha eccesso di potere per sviamento**

- sia quando la P.A. usa un suo potere per un fine diverso da quello per il quale il potere stesso le era stato conferito**
- sia quando la P.A. persegue l'interesse pubblico con un potere diverso da quello previsto a tal fine dalla legge**

Vi sono una serie di ipotesi individuate da dottrina e giurisprudenza in cui pur senza essere raggiunta la prova dello sviamento si verificano sintomi di un esercizio disfunzionale del potere amministrativo:  
**sono le cosiddette figure sintomatiche**

## **Le figure sintomatiche piu' rilevanti sono:**

- **Travisamento ed erronea valutazione dei fatti**
- **Illogicità o contraddittorietà della motivazione**
- **Contraddittorietà tra più atti**
- **Inosservanza di circolari**
- **Disparità di trattamento**
- **Ingiustizia manifesta**
- **Violazione e vizi del procedimento**
- **Vizi della volontà**
- **Mancanza di idonei parametri di riferimento**

## **Violazione di legge**

**Va considerata quale figura residuale perché comprende tutte le specie di vizi che non rientrano tra l'eccesso di potere e l'incompetenza relativa**

# Violazione di legge

## I casi:

- vizio di forma
- difetto di motivazione
- inosservanza delle disposizioni relative alla valida costituzione dei collegi...
- contenuto illegittimo
- difetto di presupposti legali
- disparità di trattamento ed ingiustizia manifesta
- violazione dei criteri di economicità, efficacia e pubblicità
- violazione del principio del giusto procedimento

Con la 241/90 sono cambiati grandemente i confini tra eccesso di potere e violazione di legge

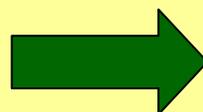
# Cosa accade se un atto è illegittimo?

- La presenza di un vizio lo rende annullabile, ma solo “potenzialmente” tale. Infatti finchè ciò non accade (talvolta mai) **l’atto è giuridicamente esistente, efficace, esecutorio.**

# Cosa accade se un atto è illegittimo?

La scadenza dei termini di impugnazione ...

**Giudice amministrativo**



Annulla l'atto con efficacia retroattiva ed erga omnes

**Giudice ordinario**



Disapplica l'atto con efficacia limitata, ma l'atto rimane valido

# I vizi derivati

**Per gli atti procedimentali vige il principio per cui sull'atto amministrativo finale si riflettono tutti i vizi degli atti anteriori del procedimento (principio della derivazione).**

**Per cui un atto può essere annullato per:**

- **vizi propri** (se l'illegittimità lo riguarda direttamente)
- **vizi derivati** (se l'illegittimità gli deriva dal vizio di un atto anteriore)

# **I vizi degli atti presupposti**

**Atti presupposti sono quegli atti che pur essendo autonomi rispetto ad un atto successivo costituiscono il fondamento dell'atto successivo.**

**In questi casi l'impugnativa deve riguardarli entrambi a differenza degli atti derivati ove l'impugnativa verte sull'ultimo (atto finale)**